

Результаты

анализа нормативных актов, регулирующих вопросы, касающиеся системы профессиональных квалификаций, в том числе системы оценки профессиональных квалификаций РФ, государств СНГ, ЕАЭС, БРИКС, а также выработка предложений по синхронизации систем профессиональных квалификаций

Доклад об основных результатах исследования
Исполнитель: Институт занятости и профессий НИУ ВШЭ

8 декабря 2016г.

Основные этапы исследования

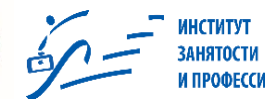
Март июнь 2016

- Разработка базовых параметров сравнительного анализа систем профессиональных квалификаций
- Сбор данных для сравнительного анализа систем профессиональных квалификаций

Сентябрь – декабрь 2016

- Сбор данных об основных нормативных актах, регулирующих системы профессиональных квалификаций
- Сравнительный анализ систем профессиональных квалификаций
- Проект предложений по мерам, обеспечивающим синхронизацию систем профессиональных квалификаций

Государства, отобранные для межстранового анализа



СНГ

- ☐ Россия
- ☐ Армения
- ☐ Белоруссия
- ☐ Казахстан
- ☐ Кыргызстан
- ☐ Азербайджан
- ☐ Таджикистан
- ☐ Узбекистан



ЕАЭС

- ☐ Россия
- ☐ Армения
- ☐ Белоруссия
- ☐ Казахстан
- ☐ Кыргызстан



БРИКС

- ☐ Россия
- ☐ Бразилия
- ☐ Индия
- ☐ Китай
- ☐ ЮАР

Отобрано 12 стран. В СНГ не рассматривались **Молдавия, Туркмения и Украина**

Основные критерии отбора стран:

- Репрезентативная выборка стран – участниц объединений
- Устойчивые экономические отношения
- Доступность информации о НСК и ее элементов
- Наличие и доступность правовых актов



О синхронизации национальных систем квалификаций. Методологический аспект исследования



Синхронизация – это:

- приведение к одному значению одного или нескольких **параметров**
- ликвидация различий между **объектами**
- приведение двух или нескольких **процессов** к такому их протеканию, когда определённые стадии разных процессов совершаются в определённом порядке, либо одновременно

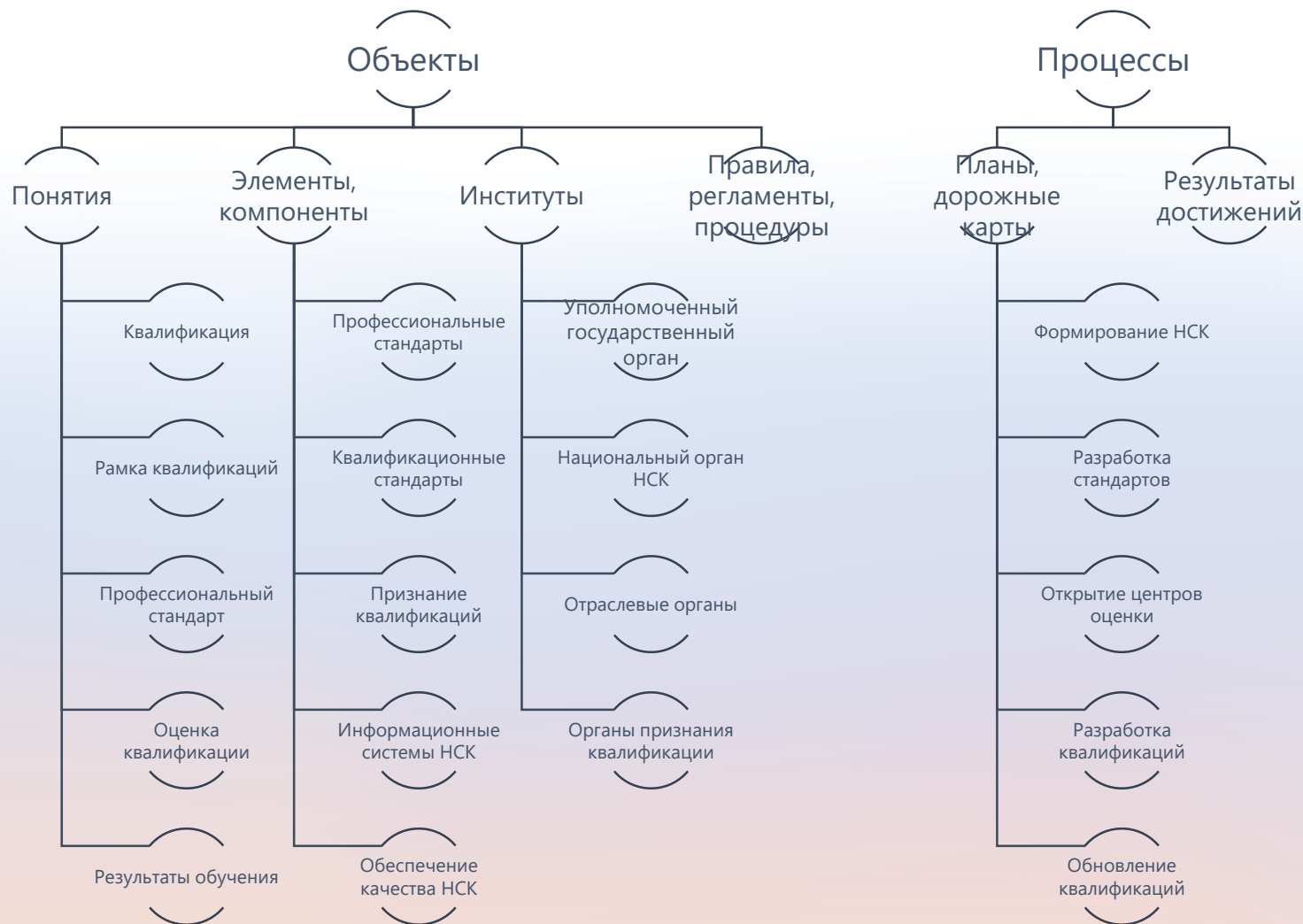
*) **процесс** - последовательная смена состояний в развитии.

*) **система** – ограниченная совокупность взаимосвязанных элементов

Синхронизация: слова – «партнеры»

- Сближение, сопряжение, согласованное действие, сплочение, объединение, совмещение, координация, регулирование, сверка

Синхронизация – Synchronization, clocking, timing, retiming. В английском языке аналоги термина «синхронизация» применяются чаще всего в технической области



Правовые границы и источники информации

Области права

- Специальное законодательство (национальная система квалификаций)
- Трудовое законодательство
- Законодательство в области образования
- Миграционное законодательство

Информационные источники

- официальные информационные системы (правовые, ведомственные и НСК)
- нормативные правовые акты в сети Интернет
- Ответы на запросы организаций работодателей стран - партнеров
- аналитические материалы международных и национальных организаций,
- научно-исследовательские материалы

Итоги сравнения. Некоторые выводы

- 1** Содержание понятия «**квалификация**» различается между странами. В ряде стран правовое определение отсутствует.
- 2** **Национальные рамки квалификации** (НРК) утверждены в 5 из 12 стран. Провести параллели между НСК затруднительно. Различия в подходах и терминологии
- 3** В 9 из 12 исследованных стран созданы **советы по профессиональным квалификациям** или их аналоги. Профиль деятельности различается.
- 4** **Профессиональные или квалификационные стандарты** находятся на разных этапах разработки и применения. Нет единого формата
- 5** **Единый информационный ресурс**, как правило, отсутствует. В Индии и ЮАР развернуты общедоступные базы данных единиц квалификаций.
- 6** Специальные требования (**допуски**) к профессии имеются в каждой из стран. Перечни профессий, содержание требований различается
- 7** Значительные **языковые ограничения** доступа к информации правового и аналитического характера
- 8** **Национальные системы квалификаций** не всегда имеют правовой статус. Находятся на разных стадиях развития. Есть общие фундаментальные черты
- 9** **Национальное законодательство** существенно различается по принципам построения, правовому закреплению основных элементов НСК

Предложения по согласованному развитию. Основные этапы

1. Декларация

Подтверждение
заинтересованности и
готовности к сотрудничеству

2. Организация

Определение рамок,
порядка, участников и
каналов взаимодействия

3. Взаимодействие

Совместные действия,
направленные на
достижение заявленных
целей

Межгосударственные объединения имеют различающиеся цели, задачи, систему органов, характер, формат, силу принимаемых решений, порядок принятия решений

Предложения по сближению национальных систем квалификаций. Практические результаты



Информационный ресурс (обмен) по вопросам систем квалификаций (централизованная и / или распределенная часть)



Общий словарь терминов системы квалификаций



Каталог регулируемых профессий и квалификаций. База данных требований к регулируемым профессиям, квалификациям



Оценка сопоставимости национальных рамок квалификаций

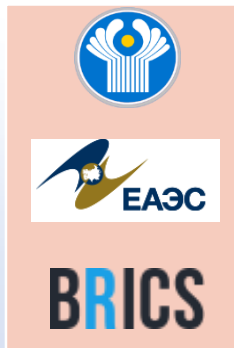
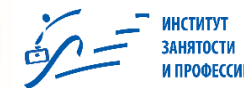


Наднациональная мета-рамка профессиональных квалификаций



Пилотные отрасли или профессии, советы для подготовки рамочных соглашений о сотрудничестве, в том числе по вопросам взаимного признания квалификаций

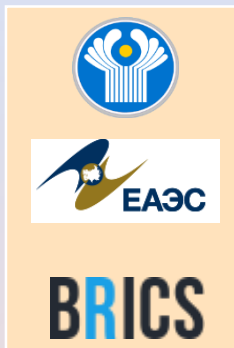
Предложения по сближению национальных систем квалификаций. Форматы взаимодействия



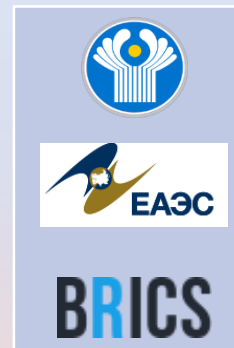
Органы межгосударственных объединений, рабочие группы в рамках объединений



Контакты между центральными органами НСК, советами и другими уполномоченными и базовыми экспертными организациями



Конференции, рабочие, экспертные встречи



Исследования

Уровни подготовки и принятия решений. Пример СНГ



1 Структура органов

- ✓ Совет глав государств,
- ✓ Совет глав правительств,
- ✓ Совет министров иностранных дел
- ✓ Экономический совет

2 На заседаниях Советов

- ✓ заключаются международные договоры,
- ✓ принимаются решения, заявления и обращения

3 Подготовка документов

- ✓ проекты документов для рассмотрения на **заседаниях Советов** вносятся государствами – участниками, а также органами Содружества
- ✓ для доработки и согласования проектов документов, как правило, создаются **экспертные группы**
- ✓ решениями Советов могут создаваться **межгосударственные рабочие группы** на уровне старших должностных лиц

4 Форматы решений

- ✓ Заявление
- ✓ Решение
- ✓ Договор
- ✓ Положение
- ✓ Соглашение о сотрудничестве
- ✓ Конвенция
- ✓ Программы сотрудничества

ПРАВИЛА ПРОЦЕДУРЫ Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета Содружества Независимых Государств

Настоящие Правила процедуры определяют порядок работы Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета Содружества Независимых Государств (далее – Советы), организацию их заседаний и процедуру подготовки и принятия документов, вносимых на их рассмотрение.

Правило 2 Порядок внесения проектов документов. Подготовка документов

1. Проекты документов для рассмотрения на заседаниях Советов вносятся государствами – участниками, а также органами Содружества в соответствии с их компетенцией.
2. Проекты документов с материалами, обосновывающими необходимость их принятия, направляются в Исполнительный комитет, который рассылает их для рассмотрения государствам – участникам и затем сводит поступившие замечания и предложения.
3. Для доработки и согласования проектов документов, как правило, создаются экспертные группы из числа представителей государств – участников и органов Содружества.
Заседания экспертных групп проводятся в соответствии с Порядком подготовки и проведения заседаний экспертных групп по согласованию проектов документов Содружества Независимых Государств. Организация работы экспертных групп возлагается на Исполнительный комитет.
4. Для разработки проектов документов решениями Советов могут создаваться межгосударственные рабочие группы на уровне старших должностных лиц, работающие по собственному регламенту, учитывающему специфику готовящегося документа.
5. Проекты документов, подготовленные государствами – участниками и органами Содружества для рассмотрения Советом глав государств и Советом глав правительств, после их экспертно-правовой проработки рассматриваются Советом министров иностранных дел и/или Экономическим советом в соответствии с их компетенцией.

Правило 7 Документы и порядок их принятия

1. На заседаниях Советов заключаются **международные договоры, принимаются решения, заявления и обращения.**
2. Заключение международных договоров в рамках СНГ, их вступление в силу, применение, толкование, внесение изменений, выход из договоров, прекращение и приостановление действия, а также порядок формулирования оговорок осуществляются в соответствии с Уставом Содружества и правилами процедуры.

Примеры возможных решений на уровне объединений государств

БРИКС

- Меморандум министров труда и занятости стран БРИКС «Квалифицированная рабочая сила и развитие национальных систем квалификаций»
- *Меморандум министров труда и занятости стран БРИКС*

ЕАЭС

- Концепция о принципах синхронизации национальных систем профессиональных квалификаций Евразийского экономического союза
 - *Решение Высшего Евразийского Экономического Совета*
- Соглашение о формировании и применении единого межгосударственного каталога профессии
 - *Евразийский межправительственный экономический совет*

СНГ

- Соглашение о сотрудничестве в области развития и сближения национальных систем квалификаций
 - *Совет глав правительств Содружества Независимых Государств*
- Концептуальные основы сотрудничества государств – участников СНГ в области развития и сближения национальных систем профессиональных квалификаций и Плана основных мероприятий...
 - *Решение Экономического совета СПГ*
- Предложения по обмену информацией в области развития национальных систем квалификаций между государствами-участниками СНГ
 - *Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения*



ИНСТИТУТ
ЗАНЯТОСТИ
И ПРОФЕССИЙ

Спасибо за внимание!



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ КВАЛИФИКАЦИЯМ



ВТОРОЙ ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ «НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА КВАЛИФИКАЦИЙ РОССИИ»

8 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА, МОСКВА, THE RITZ-CARLTON MOSCOW